冷水滩区扶贫办2018年度部门整体支出绩效

自评报告

**一、部门概况**

（一）部门基本情况。

1．主要职能。

贯彻执行扶贫开发法律、法规、规章和方针政策，负责全区扶贫开发工作的统筹协调、服务指导和监督管理工作。

2．机构情况。

部门机构设置：我办内设办公室、开发指导股、精准帮扶股。

3．人员编制情况：区扶贫办实有编制15人，在职编制10人（其中正科级编制1人，副科级编制2人，事业单位管理人员编制4人，工勤人员编制3人）。

（二）2018年的重点工作

一、发挥自身优势，坚决贯彻高质量脱贫理念

冷水滩区地处湖南省西南部，湘江上游，是永州市“首府区”，素有“湘南门户”和“潇湘第一城”之称，区位优势明显。全区总面积1218平方公里，其中城区建成区面积46平方公里，辖20个乡镇（街道）163个行政村（合乡并村后），常住总人口55.26万。近年来，全区先后获得国家卫生城市、国家森林城市、国家现代农业示范区、国家知识产权强县、全国生猪调出大县、国家二十强幸福城市、全省县域经济强县、全省新型工业化前20强县区等国家级荣誉50余项、省级荣誉100余项，2015年成为全市第一个、全省前20个全面小康达标县区。

冷水滩区是省面上扶贫县区，现有建档立卡贫困村31个，建档立卡贫困户7760户23899人。在脱贫攻坚工作上，我区坚定不移地贯彻落实习近平总书记精准扶贫工作重要论述和指示精神，紧紧围绕全面建成小康社会这一奋斗目标，全区上下充分利用有利条件，坚决贯彻高质量脱贫理念，突出把握脱贫攻坚“前三年、后三年、三年后”战略部署，把脱贫攻坚作为重要政治任务、头等大事和第一民生工程来抓，采取超常规措施，举全区之力，强力推进，全力实施精准脱贫“十大工程”，多项工作走在全省前列。在实现“真扶贫、扶真贫、真脱贫”目标和贯彻落实高质量发展理念上取得阶段性成效，分别荣获2014年度、2016年度“全省精准扶贫先进县区”和2016年度“全市扶贫小额信贷先进县区”的称号，脱贫攻坚基础夯实。2014年至2017年，共有12个贫困村出列，4535户14237人脱贫。今年，全区19个贫困村出列，脱贫1609户5085人，贫困发生率降至1.48%。

二、紧扣“三个落实”，全力打赢脱贫攻坚战

**1.强化担当，责任落实不讲情。**区委、区政府为全面压实责任，推动力量下沉在一线，建立了以上率下的指挥作战体系，实行区委书记、区长“双组长制”、区级领导包镇包村脱贫工作责任制，进一步压实区级领导领导责任、乡镇、村主体责任、行业扶贫单位具体责任、驻村帮扶队直接责任、结对帮扶人包户责任、社会力量协同责任“六方责任”。**一是压实区级领导责任。**区委书记何冲龙将扶贫责任记在心上、扛在肩上、抓在手上，全面落实“三走访、三签字”，全年走访贫困村23个、贫困户52户，帮助解决实际问题82个，把脱贫攻坚作为区委常委会重点议题，全年研究脱贫攻坚工作13次，召开脱贫攻坚推进会、调度会25次；区委副书记、区长桂砺锋在落实“三走访、三签字”的基础上，突出做好脱贫攻坚资金保障，区政府常务会研究脱贫攻坚工作8次，帮助解决扶贫资金、项目建设等问题35个；区委副书记施创太联系的贫困村三联村贫困户、贫困人口数量为全区第二，在施创太的统筹调度下，该村通过产业扶贫，依靠竹鼠、孔雀、黑山猪等特色养殖成为“造血式”脱贫的榜样村；其他区级领导分别联系一个贫困村，每月到村调度一次，共帮助解决问题300余个。**二是压实乡镇、村主体责任。**区与乡镇、乡镇与村全部签订了责任状，明确了贫困村出列和贫困人口脱贫任务。区委书记对上半年全区脱贫攻坚检查中3位成绩排名靠后的乡镇（街道）党委书记进行了约谈，乡镇（街道）对4位脱贫攻坚工作不力的村支部书记进行了免职。**三是压实行业扶贫单位具体责任。**全区主要行业扶贫部门均加挂“扶贫办”牌子，脱贫攻坚工作由行业部门一把手负总责，明确领导班子成员具体抓，安排专人专岗。区扶贫开发领导小组对各行业部门采取一月一调度、一季一督查。**四是压实驻村帮扶队直接责任。**出台《冷水滩区2018-2020驻村帮扶工作实施方案》，对31个贫困村和贫困人口100人以上的非贫困村派出驻村帮扶工作队112支，派驻工作队员255名，派驻第一书记31人，实现了贫困村驻扶贫工作队全覆盖、软弱涣散村派驻第一书记全覆盖、机关事业单位参与精准扶贫全覆盖。要求工作队全面参与村级各项事务，对驻村帮扶工作情况进行全程纪实。建立干部驻村工作巡查制度，坚持每季度一次全面督查、每月一次重点抽查，对长期不到位、不在岗的驻村干部和选派单位按相关规定进行问责处理，今年以来，我区已开展专项督查8次，约谈驻村工作队员53人次，召回工作队员12名，调整工作队长3名。**五是压实结对帮扶人包户责任。**4025名干部结对帮扶贫困户，要求帮扶责任人每季度走访一次贫困户，对在外务工的贫困户每季度电话联系一次，各帮扶责任人根据贫困户的致贫原因采取相对应的帮扶措施。区扶贫开发领导小组办公室委托第三方就帮扶情况组织了六次电话抽查，基本实现了帮扶责任人电话抽查全覆盖，对帮扶的贫困户情况不清楚、没有走访的帮扶责任人由单位纪检组进行约谈。**六是动员社会力量协同参与。**充分发挥人大、政协、统战、团委、妇联、总工会等单位的工作优势，整合社会力量开展精准帮扶。大力推进“中国社会扶贫网”上线推广，广邀贫困户及爱心人士注册，积极发布需求信息，目前贫困户注册7760户、爱心人士注册4761人、对接成功率62.44%，均超过了省定目标任务。积极开展“百企帮百村”活动，100家企业在31个贫困村和81个贫困人口100人以上的非贫困村建立产业基地。

**2.对标对表，政策落实不走样。**脱贫攻坚不缺政策，关键在政策的落实，区委、区政府将政策落实不少一项、不落一人作为脱贫攻坚工作的基本要求。**一是就业保障。**精准落实就业扶贫政策，发放培训补贴、生活费补贴、社会保险补贴、交通补贴、岗位补贴216.12万元。2018年贫困劳动力新增转移就业862人，完成年度任务的101.41%。完成贫困家庭“两后生”培训74人，完成年度任务的105.71%。实施劳务协作脱贫，完成10010名贫困劳动力就业信息的采集、核实和录入。在乡镇集镇或村部发展扶贫车间，如牛角坝镇湘山街社区的扶贫车间，今年10月开工以来已招聘近150名贫困户在扶贫车间工作，户均年增收入3000元以上。**二是健康保障。**建档立卡贫困人口参加城乡居民医保应保尽保，参保率100%，对保费进行补助50%，补助金额200余万元，补助率100%。8月1日全区正式启动了贫困户住院“一站式结算”系统，将医保报帐、大病保障、特惠保赔付、民政救助、定点医院减免、财政兜底等六重保障政策纳入一站式结算系统，全区12个乡镇卫生院、9个社区卫生服务中心、3个区级医院住院全部实行了“先诊疗后付费”，贫困人口住院实际报销比例达90.97%。落实贫困人口家庭医生签约和慢性病管理服务工作，全区签约建档立卡贫困人口签约率达100%，对贫困户中的高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍患者合计2980人全部纳入管理,管理率达100%，建档立卡贫困人口县域内救治率达95.65%，四类九种大病县域内定点医院集中救治率为94.21%。全面推行“1+5”扶贫特惠保，全区贫困人口参保率100%。**三是就学保障。**全面贯彻落实国家各项学生资助政策，实现了建档立卡等家庭经济困难学生全覆盖、无遗漏，确保了每一名贫困生不因贫而失学。共资助家庭经济困难学生26569人次，发放资助金（包含国家生源地信用助学贷款）2153.75万元。不遗余力推动地方政府扶贫“补天窗”政策，为全区义务教育阶段家庭经济困难学生发放生活补助422.02万元，资助贫困学生10100人次，对非普惠性民办幼儿园建档立卡户幼儿发放入园补助53.57万元，1079人次，建档立卡贫困家庭子女义务教育巩固率达到100%。全区中职学生对建档立卡户学生可申请“雨露计划”政策知晓率达到了100%，发放“雨露计划”资金185.4万元。**四是住房保障。**2018年全区计划易地扶贫搬迁103户354人，现已全部实施完成，完成率100%。2018年建档立卡贫困户危房改造任务数为792户，已完工1048户，投入资金2634.1万元，完成率132.3%。全面开展危房鉴定或质量安全检查，2018年入户鉴定1114户，对1048户启动了质量安全检查。已完成222户C级危房加固改造，加固比例达到了95.6%，基本做到了C级危房全面加固。**五是安全饮水保障。**投入资金3267.46万元，实施了47处集中供水工程，分散式供水工程88处，巩固提升农村供水人口5.44万人，其中新增受益人口1.72万人，解决建档立卡贫困人口饮水安全人口8000人。截至目前，十三五期间解决建档立卡贫困人口饮水安全人口1.7万人，其中农村饮水完成我区十三五农村饮水安全巩固提升工作考核任务的100%，农村自来水普及率达85.48%。**六是兜底保障。**将符合条件的农村低保对象全部纳入建档立卡范围，实现“应纳尽纳”。农村兜底保障由2017年的月补助268元提高到290元，社会保障兜底贫困对象年发放标准达到3480元（月290元），实现了农村低保标准和国家扶贫标准“两线合一”。落实残疾人社会保障制度，贫困残疾人“两项补贴”由50元/月提高到55元/月。**七是基础设施建设。**按照基础设施投入优先贫困村的原则，加强贫困村基础设施投入，实现“两个确保”。今年考核任务贫困村新建道路37公里，现已完成40.575公里；提质改造道路31公里，现已完成40.372公里，所有贫困村道路达到通畅标准。农网改造升级31个村，贫困人口用电安全有了保障。

**3.铆足干劲，工作落实不懈怠。**一分部署，九分落实，脱贫攻坚工作的核心在于工作是否落实落地。**一是确立工作目标。**确定了2018年脱贫攻坚“两个确保、一个防止”目标，即确保全面完成贫困村出列（19个贫困村出列）、贫困人口脱贫任务（省下达的5036名贫困人口脱贫任务），确保省市脱贫攻坚考核先进；防止发生“小概率”事件。**二是突出核心重点。**围绕贫困村退出的决定性因素“一个确保、两个完善”，以贫困村退出10项指标为重点，下大力气查短板、补短板。今年所有贫困村贫困发生率都控制在1.25%以内。整合水利、交通等各类涉农资金3.5亿元，大力开展贫困村工程提升和产业发展。全区31个贫困村集体经济收入“从无到有”、“从有到强”。在村级集体经济发展中，建设村集体光伏电站30个，全部并网发电，村集体收入全部达到5万元以上。围绕贫困人口脱贫“一超过、两不愁、三保障”要求，紧盯“四率一度”，不错评、不漏评、不错退，避免返贫，在2018年贫困退出市级核查中，我区的满意度为100%。坚持入户调查“三必看”，即必须看到贫困户所有家庭成员，看到贫困人口的户口本、身份证等相关证件，看到居住房屋和所承包的土地等生产生活设施，确保数据真实、准确。扶贫办、教育、卫计、民政、住建等行业部门建立了行业扶贫数据库，且同步更新，切实解决“数”出多门、各自为阵的弊端，做到全区扶贫数据精准统一、工作协调同步。**三是创新工作举措。**紧抓基层组织这个关键，着力补短板、抓覆盖、强功能。区委、区政府融资2亿多元，完成所有村级综合服务平台建设，31个贫困村率先完成，其中新建21个，改扩建10个，使用面积都达600平米以上；所有村级服务平台都高标准建设了村级卫生室，均配备了完善的文化体育设施。加大财政投入，贫困村年运转经费达18万元；实现村支部书记专职化，全区的村支部书记月工资达3144元/月，领先全市，迈入全省一流行列，确保贫困村村支部书记专抓扶贫工作。**四是狠抓工作作风。**脱贫攻坚的关键在落实，抓落实的关键在作风，我们始终把作风建设摆在首位，以扶贫领域“1+4”专项治理工作为主线，依托信访处置和监督检查两个重点，狠抓扶贫领域监督执纪问责。2018年共发现问题线索487件，受理投诉举报469件，立案83件，办结92件，查处430人，其中给予组织处理340人，党纪政务轻处分63人，党纪政务重处分27人，问责418人，移送司法3人。通过严肃查处一批突出问题，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强的纪律保证。**五是强化工作整改。**今年省常态化联点督查我区2次，共交办问题38个。区委区政府高度重视，将突出问题整改作为政治任务、政治责任，立即组织召开区委常委会议和区扶贫领导小组会议专题研究，对省扶贫办反馈的问题进行实地核实，边查边改，已全部整改到位。对照省常态化联点督查指出存在的问题和不足，举一反三，追根溯源，狠抓问题整改落实。省级层面指出的6个方面21个问题都已整改到位，我区查摆出的7个方面35个具体问题都已整改到位，涉及到体制机制等方面问题的整改取得了阶段性成效。

（三）部门整体支出情况

2018年预算安排总支出3756.67万元，其中工资福利支出83.92万元（其中包括住房公积金5.42万元）一般商品和服务支出15.3万元。项目支出3657.45万元（其中包括农村基础设施建设333.2万元、其它扶贫支出3324.25万元）

**二、部门整体支出管理及使用情况**

（一）基本支出情况。

2018年预算安排基本支出99.22万元，其中其中工资福利支出83.92万元（其中包括住房公积金5.42万元）一般商品和服务支出15.3万元。

（二）项目支出情况。

2018年预算安排项目支出项目支出3657.45万元（其中包括农村基础设施建设333.2万元、其它扶贫支出3324.25万元）

（三）“三公”经费情况

1．因公出国（境）费用：无支出

2．公务接待费：0.18万元

3．公务用车购置及运行费：单位无公车，无支出

**三、部门整体支出绩效情况**

做到在预算安排内保障单位职工工资福利发放，做到政务、程序、预决算公开，厉行节约，提高固定资产利用效率，提高办事效率，办事程序公开，办事实际操作性增强，加强专业性技术指导，减少纠纷矛盾发生。

**四、绩效自评得分情况及绩效等级。**

自评得分100分、绩效等级：优

**五、存在的问题**

1.绩效管理基础薄弱   
　　扶贫办作为新成立单位，对绩效管理的重要性认识不足，没有经常研究绩效管理目标，执行工作时又由于缺乏压力，管理松懈，不能实现统一协调，这导致绩效管理工作职能通常流于形式，不能保证绩效考评的质量，工作的积级性、主动性发挥不够。

　　2.绩效管理体系不完善   
　　绩效管理有效运行必须以完善的绩效管理体系为平台，但是目前单位绩效管理并没有形成完备的系统，可操作性不强，考核过程中公平公正性、客观性难以得到保证，无法达到“奖优罚劣”的绩效管理目标。

**六、改进措施和有关建议**

　1.深化对绩效管理工作的认识   
　　绩效管理在单位管理中具有很重要的作用，应在单位内部加强宣传。主要领导应该做好表率作用，加强自身建设，提高管理能力，将绩效管理工作提到日常议事日程中，通过检查和督促，推动绩效管理工作的顺利开展。强化员干部职工竞争与风险意识，不断发挥干部职工工作积极性、创造性与能动性。只有在单位内部形成互动参与的良好局面，才能令绩效管理发挥作用，推动单位自身的改革与发展。   
　　2.完善与健全绩效管理体系   
　　合理有效的绩效管理能够优化岗位配置，实现人岗优化配置，职责明确，关键岗位重点考核，另一方面能实现“奖优惩劣”，奖励优秀员工，鞭策落后员工，增强竞争意识，切实培养干部职工的工作能力，提高事业单位整体工作绩效。

3.重视反馈工作   
　　绩效考核工作不应该止于得到考核结果，单位应该重视绩效考核结果的处理与反馈。要对考核结果进行分析，找出工作中的不足，提出建设性的综合意见，并加强反馈环节，以此来指导以后的工作。绩效考核的结果还应与有效的薪酬激励计划相联系，绩效结果应作为薪资调整、岗位调整的重要参考依据，这能让绩效管理真正具有动力与激励作用，提高干部职员和组织整体的效率与效益。