

# 冷水滩区耕地保护国土空间专项规划

## (2021-2035年)

—公示版—



冷水滩区自然资源局  
二〇二三年四月

# 前言 | PREFACE

党中央、国务院历年来高度重视耕地保护。党的二十大报告强调：“全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，为新时代新征程做好耕地保护工作提供了科学指引和行动指南，保障粮食安全提出了更新更高要求。为深入贯彻党中央国务院和省委省政府关于耕地保护的重要决策部署，统筹发展和安全，严守耕地红线和粮食安全底线，冷水滩区依据《湖南省耕地保护国土空间专项规划(2021-2035年)》、《永州市国土空间总体规划(2021-2035年)》启动编制《冷水滩区耕地保护国土空间专项规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是全区耕地保护的总纲，是落实耕地保护目标和永久基本农田保护任务的重要手段，也是实现耕地利用结构优化和保护耕地资源的重要依据。规划范围包括冷水滩区行政辖区内全部国土空间，规划基期年为2020年，近期至2025年，目标年为2035年。



# 概况 | OVERVIEW

## 区域位置

冷水滩区位于湖南省西南部，湘江中上游，是永州市中心城区之一，为其政治、经济中心。南连永州市零陵区，西接东安县，北抵衡阳祁东县，东邻祁阳县。地理坐标为东经 $111^{\circ} 28' - 111^{\circ} 47'$ ，北纬 $26^{\circ} 15' - 26^{\circ} 49'$ 。

## 幅员面积

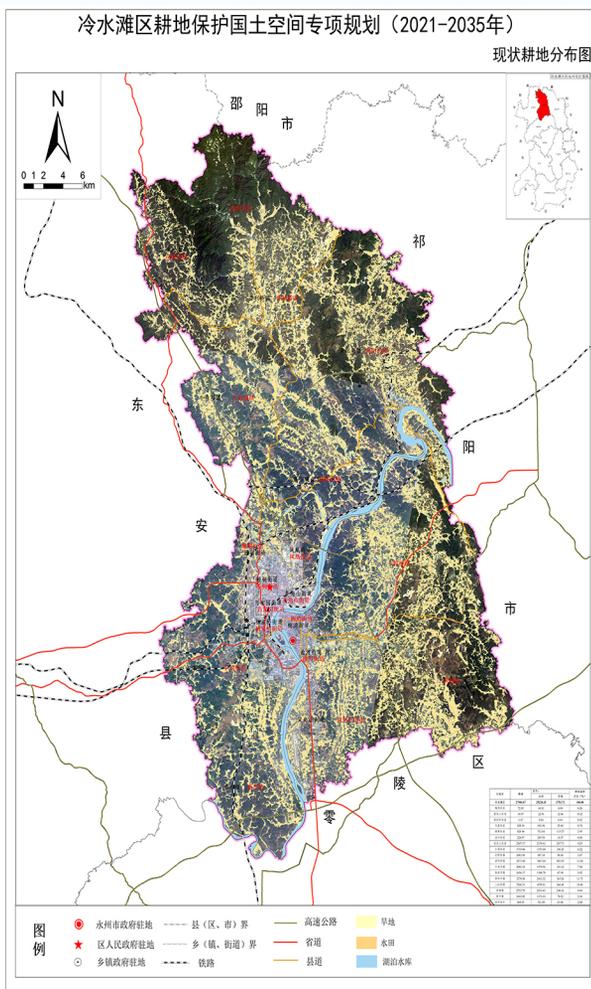
冷水滩区总面积为1217平方公里

## 粮食产量

冷水滩区2020年全区粮食产量32.45万吨

## 耕地资源

2020年全区耕地27981.87公顷，其中水田25228.15公顷、旱地2753.72公顷。



# 目录 | CONTENTS

一

总体要求

二

统筹各类空间布局

三

着力提升耕地质量

四

健全耕地保护管控体系

五

重大工程安排

六

强化规划实施保障



# 1 总体要求

- 规划原则
- 规划目标
- 规划任务

# 1 总体要求

## 规划原则

- 坚持国家立场，实行保护优先
- 坚持系统思维，实行多措并举
- 坚持问题导向，实行精准施策
- 坚持压实责任，实行全民保护

## 规划目标

2025年

至2025年，冷水滩区耕地保护目标27981.87公顷  
永久基本农田保护面积23400公顷

2035年

至2035年，冷水滩区耕地保护目标27382.17公顷  
永久基本农田保护面积23343.47公顷



# 规划任务

- 01 严格耕地保护目标管理，牢牢守住耕地保护红线
- 02 强化永久基本农田特殊保护，稳定优质耕地布局
- 03 严格落实耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化” 防止“非粮化”
- 04 拓展农产品生产空间，保障农产品有效供给
- 05 切实加强补充耕地管理，确保补充耕地来源保障
- 06 稳妥有序推进耕地恢复，引导耕地集中布局
- 07 加强耕地质量建设，全面提升粮食生产能力
- 08 健全耕地保护政策制度体系，提升耕地治理能力



# 2 统筹各类空间布局

- 耕地空间
- 特殊区域耕地空间
- 补充耕地空间
- 恢复耕地空间
- 重要农产品生产空间

## 2.1耕地空间

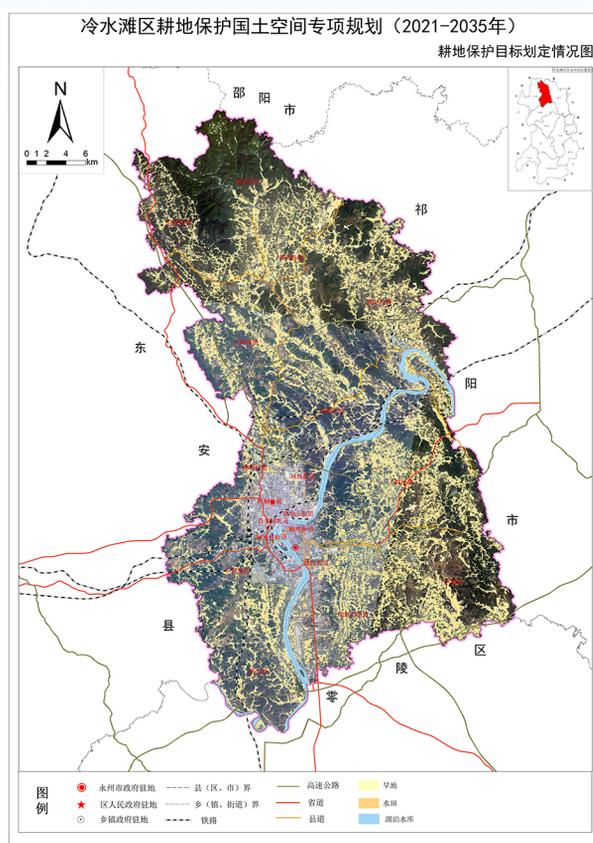
2035年，冷水滩区耕地保护目标27382.17公顷，未纳入耕地保护目标599.70公顷。

### 不纳入耕地保护目标情况

- 已批建设占用：508.17公顷
- 农业设施建设占用：12.02公顷
- 水源一级保护区：0.39公顷
- 河湖范围：33.76公顷
- 补充耕地指标：45.36公顷

### 耕地管制措施

- ◆ 分类落实耕地利用优先序
- ◆ 规范耕地占补平衡
- ◆ 落实耕地进出平衡
- ◆ 严肃处置违法违规占用耕地



## 2.2 特殊区域耕地空间

01



### 生态保护红线范围内耕地

全区生态保护红线内耕地 66.05公顷，  
其中自然保护区范围内耕地 65.55公顷，  
自然保护区外生态保护红线内耕地 0.50公顷

02



### 城镇开发边界内耕地

全区城镇开发边界内耕地 1221.89公顷，  
其中已依法批准建设且落实占补平衡的耕地  
506.75公顷

03



### 河湖管理范围内耕地

全区位于河湖高水位线范围内耕地72.35公顷  
其中纳入耕地保护目标耕地36.94公顷，  
未纳入耕地保护目标耕地35.41公顷

04



### 严格管控类耕地

全区严格管控类耕地90.60公顷，  
其中水田89.84公顷，旱地0.76公顷



## 2.3 永久基本农田空间

2035年，全区划定永久基本农田面积23343.47公顷。其中水田21753.16公顷，占比93.19%；旱地1590.31公顷，占比6.81%。

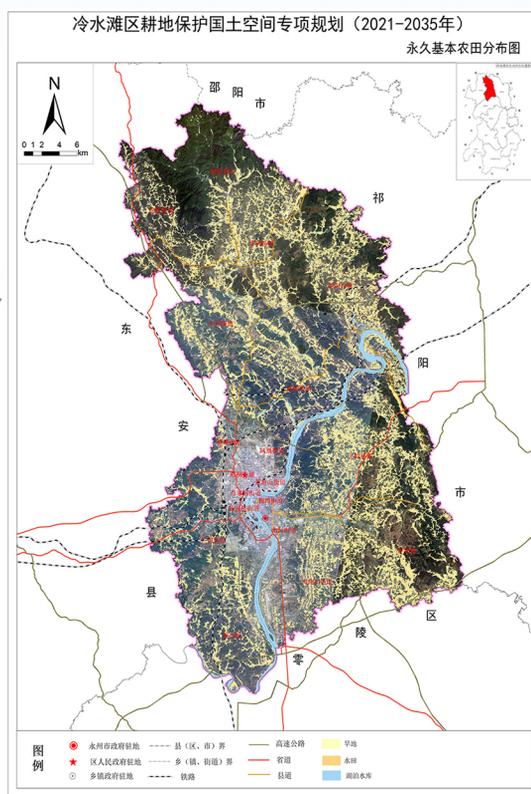
上岭桥镇、普利桥镇、黄阳司镇、伊塘镇分布比重较大。

### 划定永久基本农田储备区 (233.43公顷)

- ①合理划定永久基本农田储备区
- ②健全和完善永久基本农田储备区制度

### 永久基本农田管护措施

- 从严管控建设占用永久基本农田
- 坚决制止永久基本农田“非农化”
- 有效防止永久基本农田“非粮化”
- 强化永久基本农田质量建设





## 2.5 恢复耕地空间

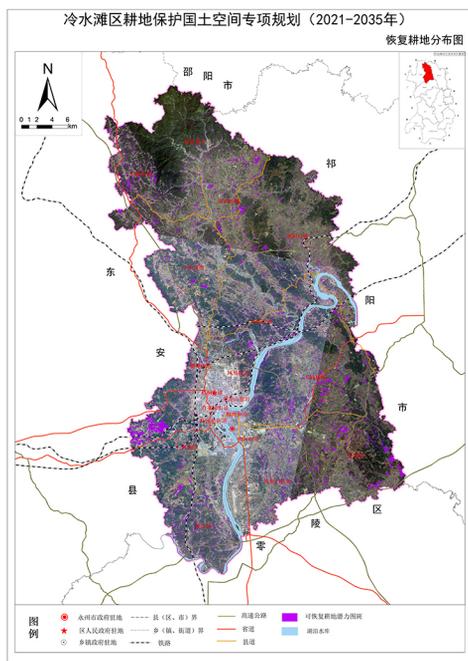
全区预计：

至2025年，恢复耕地1322.40公顷；  
至2035年，恢复耕地4407.83公顷。

现有资源：

全区可恢复耕地耕地潜力6192.15公顷

主要分布于上岭桥镇、普利桥镇、仁湾街道、伊塘镇



### 稳妥有序推进耕地恢复

- 开展可恢复耕地资源评价
- 实行耕地恢复年度计划管理
- 建立耕地恢复长效机制



## 2.6 重要农产品空间

全区预计：

至2025年，全区粮食播种面积**75.00万亩**；

至2035年，全区粮食播种面积**76.00万亩**。

### 粮食生产空间

- 稳定水稻生产空间
- 拓展玉米大豆生产空间
- 优化其他粮食作物生产空间



### “菜篮子”生产空间



- 构建都市圈农业保障生产空间
- 拓展现代设施农业生产空间
- 优化渔业水产品生产空间

### 农产品多样化生产空间

- 巩固棉花生产空间
- 优化油料作物生产空间
- 改进水果、茶叶、药材等其他作物生产空间



# 3 着力提升耕地质量

- 高标准农田建设
- 旱地改造水田
- 补充耕地空间
- 加强质量建设保证绿色发展

## 3.1 高标准农田建设

到2025年，全区建成高标准农田 6520.00公顷。

到2035年，将全区永久基本农田全部建成高标准农田，  
规划期共计建成高标准农田 23346.67公顷

- 打造重点示范工程
- 绿色共享数字管理
- 严格落实后期管护

## 3.2 旱地改造水田

选取普利桥镇、黄阳司镇、上岭桥镇、岚角山街道、花桥街道、伊塘镇等乡镇为重点实施区域，分阶段推进旱改水工程。

- ◆ 强化统筹协调整体推进项目实施
- ◆ 确定以水资源为约束的潜力空间
- ◆ 打造全过程管理的最美稻田示范



## 3.3 加强质量建设保证绿色发展



### 耕作层土壤剥离再利用

- 综合强化顶层设计和政策配套
- 稳妥推进耕作层剥离再利用



### 耕地土壤固碳能力提升

- 提倡农田有机肥的施用
- 大力推广保护性耕作
- 开展作物轮作与种植覆盖作物



### 科学防治和利用污染耕地

- 加强督促调度，开展分片帮扶指导
- 加强农用地土壤污染防治源头治理
- 切实推进畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用

# 4

## 健全耕地保护管控体系

- 落实耕地保护基础制度
- 全面推行田长制
- 健全耕地综合监测体系
- 构建耕地全程一体化管控体系

## 4 健全耕地保护管控体系

### □ 落实耕地保护基础制度

- » 贯彻落实基础法律制度
- » 完善健全配套制度体系



### □ 全面推行田长制

- » 明确主要工作目标
- » 全面构建“3+1”田长体系
- » 落实田长制主要任务



### □ 健全耕地综合监测体系

- » 推进辖区内铁塔视频监测统筹建设
- » 构建“空天地网”综合监测体系
- » 助力“早发现，早制止”



### □ 构建耕地全程一体化管控体系

- » 完善耕地协同监管机制
- » 建立早发现、早制止、严查处的执法监督机制
- » 健全耕地保护督察考核机制

# 5

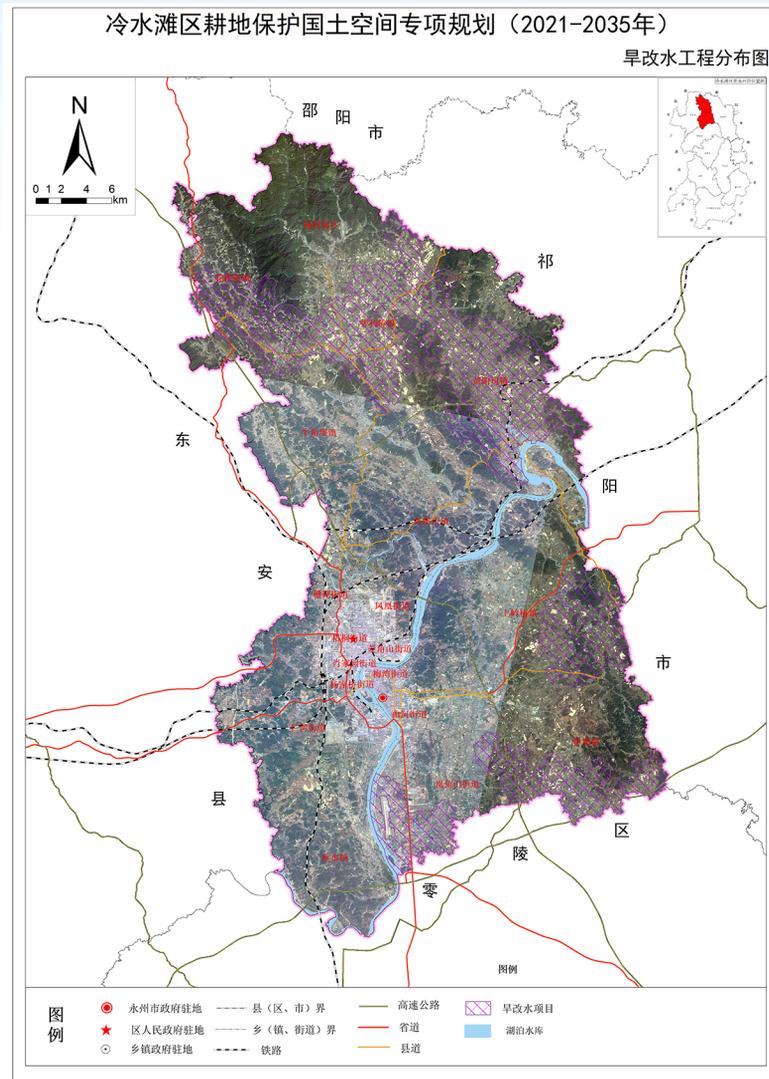
## 重大工程安排

- 旱改水重大工程
- 土地开发重大工程
- 恢复耕地重大工程



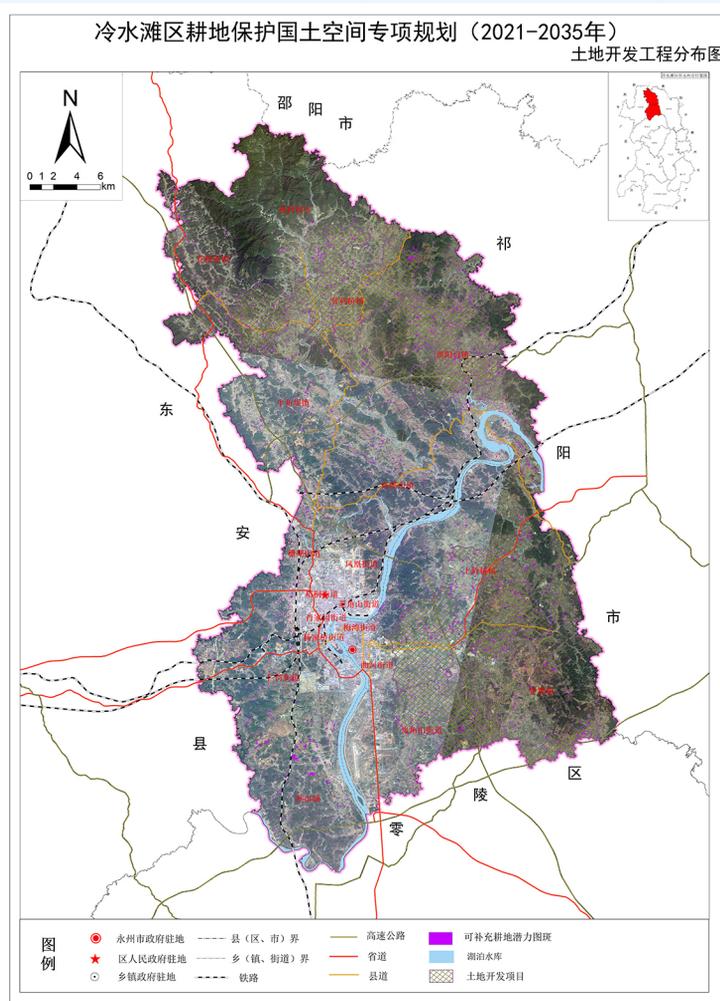
## 5.1 旱改水重大工程

2023-2035年，冷水滩区旱改水重大工程的重点分布区域主要在普利桥镇、黄阳司镇、上岭桥镇、岚角山街道、花桥街道、伊塘镇等6个乡镇，建设规模预计237.28公顷。



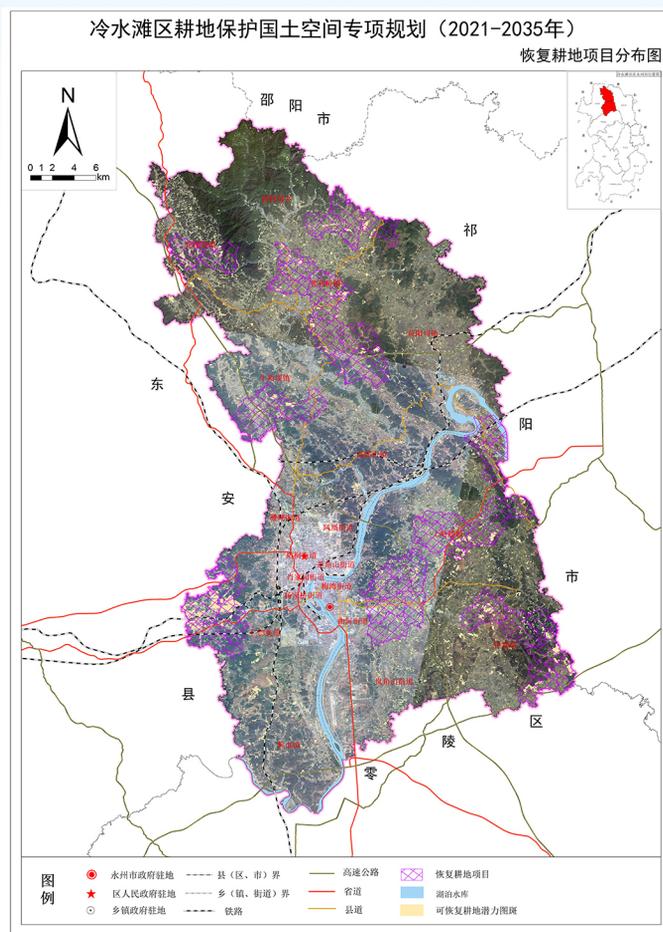
## 5.2 土地开发重大工程

2023-2035年，冷水滩区成片土地开发重大工程的重点分布区域主要在岚角山街道、普利桥街道、黄阳司镇、上岭桥镇、伊塘镇5个乡镇，建设规模预计632.02公顷。



## 5.3 恢复耕地重大工程

2023-2035年，冷水滩区恢复耕地项目重点区域覆盖仁湾街道、花桥街镇、普利桥镇、牛角坝镇、上岭桥镇、伊塘镇、杨村甸乡等6个乡镇，预计项目总规模为2295.21公顷。



# 6 强化规划实施保障

- 加强组织领导和统筹协调
- 加强规划传导和计划实施
- 加快科技支撑和信息化建设
- 加强耕地保护机制探索创新
- 挖掘和传播耕地的文化价值

## 6 强化规划实施保障



### 加强组织领导和统筹协调

- ◆ 压紧压实各级耕地保护主体责任
- ◆ 强化落实耕地保护部门共同责任



### 加强规划传导和计划实施

- ◆ 加强总结宣传
- ◆ 充分利用媒体传播宣传
- ◆ 强化与规划年度计划衔接



### 加快科技支撑和信息化建设

- ◆ 完善耕地质量和数量的摸查体系
- ◆ 建立耕地动态监测体系
- ◆ 推动耕地保护信息化建设



### 加强耕地保护机制探索创新

- ◆ 科技赋能提升耕地保护智慧监管水平
- ◆ 信息化建设增强耕地资源治理能力



### 挖掘和传播耕地的文化价值

- ◆ 是发展现代高效生态农业的需要。
- ◆ 是保护生态环境和生物多样性的基础。
- ◆ 是维系田园风光与乡村旅游的基石

