

永州市冷水滩区卫生健康局

永州市冷水滩区卫生健康局 2021 年法治政府建设年度工作报告

中共永州市冷水滩区委、永州市冷水滩区人民政府：

2021 年，冷水滩区卫生健康局在区委、区政府的正确领导下，在区人大监督指导下，在上级业务部门和区司法部门的关心和支持下，我局全面深化依法行政，提升依法行政能力，全面贯彻习近平法治思想，认真执行上级关于法治政府建设的有关文件精神。现将我局 2021 年法治政府建设工作情况报告如下：

一、加强党的领导，完善领导保障机制。

一是制定了《区卫健局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，规定局党组书记、局长是推进法治建设第一责任人，明确了一把手的职责、责任；二是下文明确了法制审核机构和人员，法制审核第一责任人为局党政主要负责人；三成立了以局长为组长的普法工作领导小组，分管副局长为副组长，法规与综合监督股为责任股室。

二、党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责。

一是强化依法治国新理念贯彻学习。局党组书记、局长陈志刚同志带头认真学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，通过局党组中心组理论学习会、专题学习会等，组织领导班子成员深入学习贯彻落实习近平关于依法治国的重要讲话精神，把依法办事作为民主生活会重要内容。坚持学以致用，融会贯通，不断推动法治工作理念、机制和方法创新，努力提高领导班子成员和各医疗卫生单位主要负责人科学决策、民主决策、依法决策和依法管理的能力和水平。

二是强化法治建设第一责任人意识。成立了局法治建设工作领导小组，建立了主要负责人统一领导、分管领导分工负责、责任股室各司其职、干部群众积极参与的领导体制和工作机制，将法治建设纳入工作规划和年度工作计划，与卫生健康工作同部署、同研究、同考核、同落实。2021年局长、党组书记多次在局党组会上研究法治建设和依法治理工作，对卫健系统开展法治建设和依法治理工作进行统揽部署，为全面推进依法治理提供了有力组织保障，及时解决法治建设中的各类问题。

三、逐步完善法治工作机制，提高依法治理能力。

一是制定了《行政执法责任制度》、《行政执法过错责

任追究制度》、《行政执法公示制度》、《行政执法案卷评查制度》、《行政执法人员持证上岗制度》等一系列制度；二是认真贯彻落实“三项制度”工作，制定了《全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作方案》，认真落实行政执法的事前、事中、事后公开机制，增加了行政执法透明度，自觉接受社会监督。

四、深化行政审批制度改革，推进依法行政。

我局积极推进卫健系统部门权力清单和责任清单制度建设，坚决砍掉清单外的权力事项，对保留的事项进行严格规范。并根据行政许可事项的特点，我局制作了流程图、办事指南，涵盖了许可名称、许可依据、许可条件、许可数量、承诺办理时限、收费情况等内容，对办事流程进行公开，2021年8月份，我局依申请类实施清单89项制作二维码，极大的方便办事群众了解各个依申请类事项所需要的材料。在依法行政的前提下，按照“流程最优、时限最短、资料最少”的原则，做好审批服务工作；在政务服务工作中，对所需材料及程序实行一次性告知原则，确保办事群众办理每个事项最多只跑一次，一件事一次办。

在全区实施公共场所卫生许可告知承诺制改革，优化营商环境，强化事中事后监管。申请人提交申请材料并签订承诺书后，即审即办发放公共场所卫生许可证或办理卫生许可证延续。实施公共场所卫生许可承诺制改革后，实行一次性告知，优化了营商环境，由业主跑路变成我们执法人员跑路，

让业主被动变主动整改，提高了办事效率；建立公共场所卫生诚信档案，提高了业主第一责任人意识。

五、强化卫生健康监管，加大行政执法力度。

2021 年冷水滩区卫生健康局在依法行政中主要做了以下几项工作：一是坚持“防”字当头，密织疫情防护网，全力以赴做好新冠肺炎疫情防控工作，认真开展防控工作和卫生监督工作。二是强化医疗卫生监督，严厉打击非法行医。重点对医疗机构医疗许可校验和执业人员执业注册情况、执业资质、执业范围等情况进行了拉网式监督检查，监督检查覆盖率达 100%，严肃查处违法违规行为。三是加强饮用水卫生监督，确保供水、用水安全。对全区农村集中供水、学校自建设供水、市政供水、城市二次供水开展以水质消毒处理、供管水人员健康管理为重点的监督检查，生活饮用水监督覆盖率达 100%。四是开展尘毒危害专项督查工作，保障从业人员权益不松懈。对辖区内矿山、冶金、建村、化工等行业进行了调查摸底，对这些重点行业领域中粉尘治理措施落实情况开展了专项督查，对工作不到位或存在违法操作的单位进行了督促整改或依法进行了处罚。

2021 年，我局对各种违法行为立案 87 起，收到罚款金额 139289 元。其中：职业卫生立案 7 起，处罚 7 起；公共场所卫生立案 52 起，处罚 52 起；医疗卫生及传染病防治立案 23 起，处罚 21 起；饮用水及学校卫生立案 5 起，处罚 5 起。

2021 年行政许可(含老年证办理和生育登记)申请 19475 件次,受理 19455 件次,准许许可 19455 件次。撤销许可 0 件次,听证程序 0 件次。

六、加强行政权力的制约,接受社会监督。

(一) 加强政务公开。完善信息公开制度,明确信息公开范围和内容,政务动态、重大决策事项、卫生健康执法监督等信息,经规范审查后,通过政府网站、政务信息公开栏等,向社会进行全方位的公开。各级医疗卫生单位不断扩大院务公开的内容和范围,细化院务公开的内容和方式,自觉接受社会 and 群众的监督。

(二) 加强内部监督。坚持依法行政,进一步加强党风廉政建设。通过开展警示教育、制定各项制度和权力清单、完善责任追究制度,切实增强卫生健康队伍自律意识。严格执行招投标、政府采购、公共资源交易等制度。注重接受群众监督和舆论监督,及时发现问题并限期落实整改。

(三) 维护司法权威。完善行政复议、行政诉讼与信访衔接机制,自觉接受纪检监督和司法监督,及时依法处理司法建议。2021 年无行政复议、行政诉讼。

七、推进法治宣传教育,提升法治思维理念。

一是落实“谁执法、谁普法”的责任制。全面推进普法工作,制定普法责任清单。二是加强领导干部和卫生健康工作人员学法力度。2021 年以来多次组织干部职工学习《医疗

卫生与健康促进法》、《宪法》、《民法典》、《行政处罚法》、《安全生产法》等多部法律法规学习，同时将法制学习作为局党组中心组理论学习的“必修课”。三是开展行政执法培训。区卫计综合监督执法局近3年来都组织执法人员进行了行政执法知识培训，通过培训，提高了执法人员法律素质，提升了执法能力。

八、加强医院法治建设，增强风险防范化解能力。

近年来，我们加强了公立医院的法治建设工作。一是转发了湖南省卫健委关于加强法治建设的文件精神，要求各医疗机构对照文件精神抓好工作落实；二是加强了对医院法治建设工作的指导力度，增强卫生健康系统风险防范化解能力；三是将法治建设工作开展情况纳入年终绩效考核内容，推动医院法治建设向纵深发展。

九、增强法治培训力度。

2021年区卫健局将学习贯彻习近平法治思想的内容纳入法党组中心组学习计划，局主要领导组织党组成员学习习近平法治思想理论知识二次。严格执行领导干部学法制度；年初制定年度学法计划，采取集体学法、法制讲座和自学等形式，提高区卫生健康系统领导干部、行政执法人员运用法治思维和法治方式解决问题的能力。学法内容包括《行政许可法》、《行政复议法》、和新修订的《行政处罚法》以及《宪法》、《民法典》、《医疗机构管理条例》、《基本医疗卫生与健康促进法》等有关法律法规。

根据“谁执法、谁普法”的工作要求，狠抓了普法与考法工作，积极参与司法部门组织的网上普法学法考试，2021年7月份，区卫健系统948名干部职工参与普法考试，参考率100%，考试通过率100%。

区卫计综合监督执法局分别于2021年2月份和12月份组织了2次法律法规和卫生监督业务知识学习，有效的提升了执法工作人员的业务能力和法律素养。

十、法治政府建设存在的主要问题

目前我局行政执法方面存在的主要问题如下：

（一）部分医疗卫生单位和领导法治思维观念存在偏差，对法治建设工作重视程度不够，法治工作开展与上级要求相比还存在一定差距；

（二）卫生健康执法队伍法律素质、执法能力有待加强，执法案卷质量还有很大的提升空间；

（三）执法队伍力量相对薄弱，目前我区卫生监督执法工作任务量大，卫生监督涵盖公共场所、四小行业、饮用水监督、卫生职业健康、医疗卫生机构执业监督等工作，任务艰巨而执法队伍力量不足，亟待加强队伍建设，充实人员；

（四）法治宣传深度、力度、广度不够，各医疗机构普遍存在重业务而对法治建设工作重视不够，对《宪法》和医疗卫生健康方面的法律法规宣传不够，法治宣传的力度、广度还有待进一步提升。

十一、2022 年行政执法工作计划及举措

根据《法治政府建设实施纲要 2021-2025 年》和《湖南省法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》的要求，结合本部门实际，作出本部门 2022 年行政执法工作计划及举措如下：

（一）持续做好新冠肺炎疫情防控专项监督。重点检查医疗机构预检分诊、发热门诊（诊室）、核酸采样送检及检测、疫苗接种点、医废处置等传染病防控措施落实情况，发热病人首诊负责、发热病人闭环管理等相关制度和应急处置预案的制定和执行情况，医务人员个人防护、业务培训及健康监测情况等。

（二）密切跟踪卫生监督执法重点指标。围绕“互联网+监管”、消毒产品整治、卫生监督“双随机”检查等工作，重点抓监督覆盖率、“双随机”完结率、案件查处数等核心指标，持续推进公共场所量化分级管理、学校卫生综合评价等重点工作，严厉打击无证行医、非法行医等各类违法行为，打造风清气正、安全舒心的医疗健康服务环境。

（三）落实政策法规和卫生监督绩效考评。一是落实食品安全风险监测和食品安全标准跟踪工作，对照考核标准，严把考核尺度；二是抓好营商环境建设，在医疗环境、行政审批环境、法治环境中做文章、出亮点；三是做好卫健系统“依法治区”考核，强化卫生行政执法“三项制度”和优秀案例评查，力争取得一定成效；四是饮用水安全卫生监督，

重点检查辖区内规模较大的水厂卫生指标，对出厂水卫生标准不合格、消毒工艺不完善、检测技术不达标、人员资质不合规的水厂，依法给予问责处罚。五是做好卫健领域诚信建设，配合市场监管局、文明办等部门，落实以医疗机构“无证行医”、公共场所“无证经营”业主为重点的诚信体系建设，强化失信执行力度，探索失信被执行人信用修复手段，完善联合惩戒机制。

永州市冷水滩区卫生健康局

2022年3月20日



